Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования

«Витебский государственный технологический университет»

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ**

Информационные материалы для проведения единых дней информирования на кафедрах и структурных подразделениях, информационных часов в студенческих группах

**Ноябрь 2019**

В науке сложилось 2 основных подхода к трактовке политической культуры.

Первый – политическая культура – это субъективное содержание политики, вся совокупность духовных явлений в сфере политики.

Второй – политическая культура – это проявление нормативных требований, совокупность типичных образов поведения.

В политической культуре можно выделить 3 составляющих элемента.

1. опыт существования различных инвариантов политического сознания, типов политических теорий и доктрин, психологических установок и ориентаций;
2. методы политической активности;
3. опыт институаллизации, связанный с различной практикой становления политических институтов.

В таком контексте политическую культуру можно определить как совокупность позиций, ценностей и образов поведения, затрагивающих взаимоотношения власти и граждан. Исходя из этого, можно выделить следующие компоненты политической культуры:

1. познавательный – отражает знание и представление о различных сторонах политической жизни общества;
2. эмоционально-чувственный – включает чувства и переживания, которые испытывает объект политики в связи с его участием в политической жизни общества;
3. оценочный компонент – выработанные субъектом политики по определённым критериям оценки существующих политических отношений;
4. поведенческий компонент – результат познавательного эмоционально-чувственного и оценочного компонентов, перевод их в практическую плоскость реализации.

Особую роль в политической культуре играют нормы права. правовые нормы устанавливаются и санкционируются государством. С нормами права самым тесным образом связаны политические институты.

Политический институт – комплекс принципов и норм, формальных и неформальных правил, регулирующих процессы в сфере политики. Политические институты выступают в форме политических организаций и учреждений.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Политические**  **институты** |  | **По форме** |  | **Государственные:** парламент, правительство, суд |
|  |  |  |
|  |  | **Негосударственные:** партии, общественные движения,  организации |
|  |  |  |  |
|  | **По принципам деятельности** |  | **Традиционные:** основаны на жестких ритуалах, правилах и традициях |
|  |  |  |
|  |  | **Модернизированные:** основаны на гибких нормах и правилах, слабо зависят от моральных предписаний |
|  |  |  |  |
|  | **По характеру организации** |  | **Формальные:** регламентированы юридическими нормами |
|  |  |  |
|  |  | **Неформальные:** регламентированы личными отношениями и моральными нормами |

Институты созданы людьми. Люди развивают и изменяют институты, в то же время ограничения накладываемые институтами на человеческий выбор, оказывают влияние на поведение индивида.

Можно сказать, что институты представляют собой рамки, в пределах которых люди взаимодействуют друг с другом. Они включают:

1. формальные (писаные) ограничения в виде правил и предписаний (конституция, указы и т. д.);
2. процедуры по обнаружению и пресечению поведения, отклоняющегося от установленных правил;
3. неформальные (неписаные) кодексы поведения, обычаи, привычки, ограничивающие сферу действий формальных правил и процедур.

Отсюда можно сделать вывод, что институты – это структурных формы человеческих взаимоотношений, сочетание правил, механизмов, обеспечивающих их соблюдение и норм поведения.

Институты, особенно политические, организуют жизнь человека таким образом, чтобы он не задумывался о большей части своих действий, являющихся регулярными, повторяющимися и очевидными. Институциональные установления образуют правила игры или изобретенные людьми ограничения, которые формируют взаимодействия между людьми.

Политические институты эволюционируют под воздействием глубинных процессов общественного развития, происходящих как внутри общества, так и за его пределами. Политические институты оказывают существенное влияние на развитие политической жизни общества. Данная функция политического института была вполне осознана во времена Древнего Рима: «люди приходят и уходят, а организации остаются».

К числу наиболее общих функций политических институтов относятся:

– консолидация общества, социальных групп в целях реализации их коренных интересов посредством политической власти;

– защита и развитие системы общественных отношений, ценностей, соответствующих интересам представляемых общностей;

– обеспечение оптимального развития и неуправляемости политического процесса на реализацию приоритетов и преимуществ соответствующих социальных сил.

Каждый институт как субъект политики реализуют политическую активность через деятельность своих лидеров, руководителей различных уровней и рядовых членов.

Одним из важнейших элементов современных политических систем является институт всеобщих выборов. Благодаря ему реализуются политические права граждан на формирование представительной власти – от местных органов до президента.

Выборы – способ смены правящих элит через волеизъявление населения, инструмент легитимации и стабилизации власти. Они позволяют выявить расстановку политических сил в государствах, штатах, землях и т. д., определяют степень доверия общества к партиям и их программам. В ходе избирательного процесса особенно активно осуществляется политическая социализация, усваиваются политические ценности, приобретаются политические навыки и опыт.

Наконец, выборы – это форма контроля населения за правящей элитой. Если власть не выражает интересы избирателей, выборы дают возможность сменить ее, передать бразды правления оппозиции, которая, как правило, идет на выборы с критикой существующего правительства. В преддверии выборов под давлением избирателей и само правительство может скорректировать курс, стремясь заручиться поддержкой избирателей.

Готовность общества к проведению выборов – важнейший признак его демократичности, способности мирными политическими средствами решать назревшие проблемы.

Таким образом, выборы представляют собой своеобразный политический рынок. Претенденты предлагают избирателям свои программы и обещания в обмен на властные полномочия. Как и на любом рынке, здесь имеют место обман и спекуляции на доверии избирателей. Поэтому выборы эффективны при наличии законодательства об избирательных системах и существовании гражданского общества как совокупности негосударственных образований, реализующих интересы граждан (партии, профсоюзы, клубы избирателей, различные ассоциации, союзы, центры, фонды и пр.).

Процедура выборов регламентируется избирательным правом каждой страны. В законодательстве отражены положения о порядке выдвижения кандидатов, требования к кандидатам, процедура голосования и подсчета голосов, возможности пользоваться услугами СМИ и источниками финансирования.

В основе законодательной регламентации выборов лежат три основных принципа.

Первый – это обеспечение равных возможностей для всех участвующих партий и кандидатов. Его суть состоит в предоставлении всем равного максимального лимита расходов на проведение выборов. С этой целью во многих странах государство берет на себя финансирование предвыборных кампаний и в то же время ограничивает суммы пожертвований частных лиц и организаций в фонды партий и кандидатов.

Второй принцип – это так называемый принцип лояльности. В соответствии с ним кандидаты должны проявлять терпимость по отношению к соперникам, воздерживаться от некорректных действий.

Третий принцип – это нейтралитет государственного аппарата, его невмешательство в ход предвыборной борьбы, лояльность по отношению ко всем участникам.

В основу современного избирательного права заложены принципы всеобщих, прямых, тайных и равных выборов, сформулированные философами-просветителями. Однако в полной мере они не соблюдались никогда, поскольку политические элиты стремились не выпускать из-под своего контроля такой важный инструмент своего господства, как выборы.

Наиболее известные методы ограничения действия перечисленных принципов – это прежде всего цензы, манипулирование с границами и численностью избирательных округов.

При наличии всеобщего избирательного права для многих стран характерно манипулирование с избирательными округами. Это делается, чтобы увеличить представительство более консервативных сельских районов за счет промышленных, центральных районов – в ущерб окраинным и т. д.

Принято различать активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное право предполагает личное участие граждан в выборах на всех уровнях представительной власти. В свою очередь оно может быть прямым и косвенным. Прямые выборы означают непосредственное избрание гражданами депутатов. При косвенных выборах граждане сначала избирают выборщиков, которые затем завершают избирательный процесс. Путем двухступенчатых выборов избираются, в частности, президенты США, Бразилии, Финляндии, верхние палаты парламентов Индии, Малайзии и других государств. Пассивное избирательное право – это право быть избранным. Оно также предусматривает определенные ограничения и требования к претендентам на избрание. Так, для того чтобы баллотироваться на пост президента США, необходимо достичь тридцати пяти лет и проживать на территории страны не менее четырнадцати лет. Сенатором этой страны может стать человек не моложе тридцати лет, являющийся гражданином США в течение девяти лет. Президентом России может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

Во многих странах для регистрации в качестве кандидатов на избрание необходимо внесение определенной суммы денег в качестве избирательного залога.

Регулируется и процедура выдвижения кандидатов на выборные должности. Используются следующие способы:

- кандидатов выдвигают партии, общественные организации и избиратели путем подачи петиции. В ряде стран эти петиции должны быть подписаны определенным числом избирателей;

* сам кандидат подает заявление, которое в ряде стран должно быть подписано избирателями;
* выдвижение кандидатов осуществляется через первичные выборы, или праймериз. Таким путем определяют наиболее популярных кандидатов, которые затем выходят на общие выборы. Первичные выборы широко применяются в США.

Распространенное явление в ходе избирательных кампаний – абсентеизм. Этим термином обозначают уклонение избирателей от участия в голосовании.

Причины неявки на выборы могут быть разные: аполитичность, безразличие к результатам, протест части избирателей против существующих порядков или политических игр, неверие в любые обещания.

В некоторых странах борются с абсентеизмом, вводя обязательное голосование. Эти страны Австрия, Бельгия, Голландия, государства Латинской Америки. За уклонение от голосования налагаются штрафы, ограничивается предпринимательская деятельность, поступление на госслужбу и т. д. В Австрии за уклонение от голосования граждане даже подвергаются четырехнедельному тюремному заключению. Участие в голосовании рассматривается в перечисленных странах как важный гражданский долг.

Подготовила: Лученкова Е.С. – доцент, заведующая кафедрой СГД.

Рекомендовано на заседании научно-методического центра по идеологической и воспитательной работе (протокол № 3 от 01.11.2019).